



**ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE
DELLA LOMBARDIA E DELL'EMILIA ROMAGNA
"BRUNO UBERTINI"**

Deliberazione del Consiglio di Amministrazione

DELIBERA N. 9 - I.P. 883/2018 - Tit./Fasc./Anno 8.5.0.0.0.0/1/2018

CONTROLLO DI GESTIONE

APPROVAZIONE DEL TARIFFARIO DELLE PRESTAZIONI DI LABORATORIO EROGATE A PAGAMENTO DALL'ISTITUTO E APPROVAZIONE NUOVI CRITERI E MODALITA' PER L'APPLICAZIONE DEGLI SCONTI.

L'anno duemiladiciotto addì ventinove del mese di agosto alle ore 14:40 nella sala delle adunanze del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale della Lombardia e dell'Emilia Romagna presso la sede territoriale di Bologna, Via P. Fiorini, 5 Bologna, previo esaurimento delle formalità prescritte alla vigente normativa, vennero per oggi convocati alla seduta i componenti di questo Consiglio di Amministrazione, nelle persone dei Signori:

Intervenuto

1 - Sig. Mario Colombo	SI	
2 - Sig. Gabriele Squintani	SI	
3 - Sig. Luigi Bonizzi		NO
4 - Sig. Stefano Mercuriali		NO
5 - Sig.a Adriana Giannini	SI	

Partecipa il Direttore Generale, Prof. Stefano Cinotti.

E' presente la Dott.ssa Paloschi, Presidente del Collegio dei Revisori.

Svolge le funzioni di verbalizzante il Direttore Amministrativo, Dott. Giovanni Ziviani.

Riconosciuto legale il numero dei Consiglieri intervenuti, il prof. Mario Colombo, nella sua qualità di Presidente del Consiglio assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento di cui all'oggetto.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- visto il decreto legislativo 30 giugno 1993, n. 270, concernente il riordinamento degli istituti zooprofilattici sperimentali ed, in particolare, l'art. 5, comma 1, che prevede l'individuazione delle prestazioni erogate dagli istituti stessi per le quali è prevista la corresponsione di un corrispettivo e dei criteri per la determinazione, da parte delle regioni, delle relative tariffe;

- visto il decreto del Ministero della Salute 6 novembre 1996 che individua le prestazioni erogate dagli Istituti Zooprofilattici Sperimentali e i criteri per la determinazione delle relative tariffe di cui all'art. 5, comma 1, del d.lgs. 30 giugno 1993 n.270.

- visto il decreto legislativo 28 giugno 2012, n. 106 che, ai sensi dell'art. 9, permette agli Istituti zooprofilattici sperimentali in relazione allo svolgimento delle loro competenze "di stipulare convenzioni o contratti di consulenza per la fornitura di servizi e per l'erogazione di prestazioni...";

- viste le leggi Regionali 30 giugno 2014, n.9 e 24 luglio 2014, n.22, rispettivamente dell'Emilia-Romagna e della Lombardia, che disciplinano i limiti all'attività di diritto privato espletata dall'IZSLER;

- richiamato l'articolo 5 del vigente Statuto dell'IZSLER, ai sensi del quale:

· "l'Istituto, nel rispetto della normativa vigente, può stipulare convenzioni o contratti di consulenza per la fornitura di servizi e per l'erogazione di prestazioni ad enti, associazioni, organizzazioni pubbliche e private, nonché soggetti privati purché sia assicurata la prevalenza dell'attività ordinaria e non venga ad essa arrecato pregiudizio, siano adottate tutte le misure necessarie ad evitare conflitto di interessi, sia assicurata una gestione contabile separata e sia fatto riferimento al tariffario per le prestazioni a titolo oneroso."

· "le prestazioni erogate alle articolazioni sanitarie territoriali delle Regioni Lombardia ed Emilia-Romagna nell'ambito dei piani nazionali di profilassi, risanamento ed eradicazione delle malattie, nonché della programmazione regionale e delle emergenze, sono svolte a titolo gratuito."

- richiamato l'art. 11, lett. e) del vigente Statuto, ai sensi del quale:

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE N.9/2018 - I.P. 883/2018

· “il Consiglio di Amministrazione approva il tariffario delle prestazioni erogate a titolo oneroso” (pertanto si ritiene di ricomprendere nel presente provvedimento la determinazione delle tariffe relative agli esami di laboratorio e di escludere le altre prestazioni erogate a titolo oneroso quali i sopralluoghi, gli smaltimenti delle carcasse, le consulenze, la vendita di prodotti, ecc... che saranno oggetto di specifico provvedimento);

- esaminata e valutata la documentazione agli atti del Controllo di Gestione, nella quale si evidenzia come la procedura di valorizzazione delle prestazioni di laboratorio attualmente utilizzata per la determinazione delle tariffe da applicare nei confronti dell'utenza presenti alcune criticità, per cui si rende necessario definire nuove regole da seguire per la determinazione del valore delle prestazioni in argomento;

- preso atto che in occasione delle sedute del 28 agosto 2017, 2 ottobre 2017, 24 novembre 2017 e 9 aprile 2018, questo Consiglio di Amministrazione ha preso in esame e chiesto integrazioni la nuova procedura predisposta dal Controllo di Gestione per la determinazione delle tariffe delle prestazioni di laboratorio;

- considerato che in occasione della seduta del 16 maggio 2018 il Collegio dei Revisori dell'Istituto ha preso in esame la documentazione trasmessa dal Consiglio di Amministrazione con riferimento alla proposta del nuovo tariffario delle prestazioni di laboratorio e ha ritenuto necessario l'aggiornamento delle seguenti parti:

· metodologia di calcolo delle tariffe: non imputazione dei costi indiretti nella valorizzazione dei semilavorati prodotti internamente;

· imputazione nei costi diretti del costo dei software dedicati esclusivamente all'esecuzione degli esami di laboratorio;

· valorizzazione secondo la nuova metodologia degli esami rientranti nel piano regionale Latte Qualità;

· abolizione della scontistica al fine di evitare l'erogazione di prestazioni di valore inferiore ai costi diretti delle stesse;

- ritenuto di dover prendere atto delle indicazioni del Collegio dei Revisori di cui sopra, e di definire le seguenti regole per la determinazione delle tariffe delle prestazioni di laboratorio:

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE N.9/2018 - I.P. 883/2018

- aggiornamento delle linee guida del tariffario, recependo le osservazioni del Collegio dei Revisori emerse in occasione della seduta del 16 maggio 2018;

- tariffe: - esami in sanità animale: costi diretti + 7% costi indiretti;

- esami in alimenti e settore vario: costi diretti + 15% dei costi indiretti;

- esami latte qualità: applicazione delle percentuali di costi indiretti previste per le categorie di appartenenza degli esami;

- esami precedentemente a costo 0,00 euro in quanto rientranti in una serie di esami prestabilita: tariffa 0,40 euro;

- individuazione degli esami a tariffa fissa (il cui importo è determinato dalla norma) che non sono soggetti a sconto;

- individuazione degli esami erogati gratuitamente in quanto rientranti nelle prestazioni di Polizia Veterinaria di cui al D.P.R. 08.05.1954 n. 320;

- fatturazione minima: 10,00 euro con cadenza trimestrale (31/03 - 30/06 - 30/09 - 31/12).

- rilevata la necessità di aggiornare la procedura di valorizzazione delle prestazioni di laboratorio secondo i criteri di cui sopra e riportati nel documento predisposto dal Controllo di Gestione che viene allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (allegato n. 1);

- preso atto del nuovo tariffario aggiornato con le prestazioni di laboratorio elaborato sulla base della nuova procedura di valorizzazione delle prestazioni di laboratorio, che viene allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (allegato n. 2);

- preso atto inoltre delle tariffe attualmente utilizzate dall'IZSLER, determinate secondo la precedente modalità di valorizzazione delle prestazioni di laboratorio, che vengono allegate quali parti integranti e sostanziali del presente documento (allegato n.3);

- preso atto delle prestazioni di laboratorio con tariffa determinata sulla base di specifiche norme, contenute nell'allegato n. 4 al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

- richiamata la deliberazione del Direttore Generale n. 36 del 10.02.2009, con la quale veniva approvato il piano di sorveglianza epidemiologica delle malattie infettive previste dal regolamento

di Polizia Veterinaria, di cui al D.P.R. 8.5.1954, n. 320, che individua gli esami anatomopatologici eseguiti gratuitamente per le specie di interesse zootecnico (allegato n. 5);

- ritenuto che il nuovo tariffario entrerà in vigore dal 1° gennaio 2019 nell'ipotesi in cui le giunte regionali lo approvino entro tale data, ovvero, in caso di approvazione successiva alla data del 1.01.2019, il tariffario entrerà in vigore nella data individuata dal Direttore Generale, tenuto conto del tempo necessario per l'adeguamento delle procedure interne;

- ritenuta altresì la necessità di incaricare il Direttore Generale della predisposizione di nuovi schemi contrattuali che recepiscano la nuova politica degli sconti e il nuovo tariffario e che in particolare prevedano:

- l'aumento del termine di durata contrattuale sino ad anni tre onde assicurare una continuità nel rapporto;

- l'inserimento nei contratti di una clausola di rinvio alle condizioni generali pubblicate sul sito istituzionale (modalità di pagamento, limiti alle prestazioni erogate, normativa in materia di privacy, patto di integrità e codice di comportamento, imposta di bollo e di registro);

- una maggiore rilevanza all'interno dello schema negoziale del vincolo di scopo, richiamando nelle premesse le finalità dell'Istituto come previste agli articoli 5 e 6 dello Statuto;

- l'inserimento di una clausola di riserva di legge che preveda la decadenza di diritto del contratto se incompatibile con disposizioni di legge successive;

- l'inserimento di una clausola che vieti la cessione del contratto;

- l'inserimento di una clausola di riservatezza;

- atteso che i contratti attualmente in vigore cesseranno i loro effetti alla data prevista dal testo negoziale;

- esaminata la deliberazione del Direttore Generale n. 262/2008, con la quale si stabiliva di applicare solo alle Pubbliche Amministrazioni e alle Associazioni di Categoria le percentuali di sconto di cui alle tabelle allegate alla deliberazione stessa e comunque entro il limite del 25%;

- vista la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.8/2008 con la quale - ritenuto di allargare il numero degli interlocutori privilegiati, incaricava il Direttore Generale di individuare i

soggetti operanti negli ambiti di interessi dell'Ente cui concedere sconti sia considerando i fini istituzionali sia la rilevanza economica dei contratti;

- preso atto delle osservazioni di Regione Lombardia in sede di sorveglianza amministrativa sull'IZSLER con le quali si raccomandava la predeterminazione analitica oggettiva dei presupposti, dei destinatari e dell'entità degli sconti;

- valutati i dati relativi all'attività di analisi in convenzione forniti dal Controllo di Gestione;

- rilevato che la politica adottata dall'Istituto sino ad oggi - consistente nell'applicare una percentuale di sconto sul tariffario delle prestazioni a soggetti come Pubbliche Amministrazioni, Associazioni di categoria ovvero organismi rappresentativi di produttori - rispondeva alle seguenti esigenze:

· le associazioni di categoria, riunendo un numero considerevole di aziende e di imprenditori su tutto il territorio nazionale, costituivano lo specchio della realtà produttiva. La concessione di percentuali di sconto sul tariffario alle associazioni di categoria permetteva di ampliare la clientela e consentiva quindi all'ente di accedere ad un maggior numero di dati epidemiologici in sanità animale ed in sicurezza alimentare. Ciò permetteva altresì all'Istituto di svolgere in maniera più incisiva i compiti di cui all'art.3 dello Statuto, con particolare riferimento alla funzione di sorveglianza epidemiologica nell'ambito della sanità animale, igiene delle produzioni zootecniche e igiene degli alimenti;

· la ratio dell'applicazione dello sconto alle Pubbliche Amministrazioni era da ravvisarsi nell'ottica del principio di leale collaborazione fra enti e nella soddisfazione degli interessi pubblici degli enti coinvolti.

- ritenuto ancora che l'attività in convenzione sia di rilevante importanza in quanto permette all'Istituto di utilizzare tutte le informazioni dal carattere tecnico-scientifico che derivino dall'esecuzione dei contratti per scopi di ricerca, pubblicazioni, analisi delle informazioni e valutazione del rischio. Ritenuto altresì che la previsione di una scontistica sul tariffario delle prestazioni incentivi gli operatori del settore agro alimentare a sottoporsi a controlli in materia di alimenti e sanità animale, così da permettere all'IZSLER e alle regioni di riferimento – avvalendosi delle sedi territoriali tra la Lombardia e l'Emilia Romagna - di svolgere una sorveglianza

epidemiologica adeguata rispetto alla vastità del territorio di competenza, nonchè di effettuare una ricerca più accurata sia nel settore della sicurezza alimentare e della sanità pubblica veterinaria;

- ritenuto di applicare sconti sul tariffario, estendendo tale possibilità a chiunque instauri - mediante stipula di apposito contratto con l'IZSLER - un rapporto negoziale di durata; il tutto nell'ottica di assicurare la parità di trattamento e l'imparzialità dell'azione amministrativa;

- valutato necessario rideterminare le percentuali di sconto da applicare, differenziandole per categoria di esami, precisando che le stesse vengono applicate esclusivamente alle prestazioni di laboratorio erogate in regime di convenzione a tutti i soggetti richiedenti, e che gli importi delle tariffe non potranno essere inferiori al valore del costo diretto imputato all'esame;

- esaminati i dati trasmessi dal Controllo di Gestione che evidenziano, a parità di esami, un rilevante incremento di fatturato derivante dall'introduzione delle nuove tariffe, e ritenuto pertanto di dover individuare le nuove percentuali di sconto applicabile ai clienti convenzionati, determinate nel rispetto dei criteri riportati al precedente capoverso:

Gruppo prestazioni	Sconto per prestazioni di laboratorio in sanità animale	Sconto per prestazioni di laboratorio nel settore alimenti zootecnici	Sconto per prestazioni di laboratorio nel settore vario
Prestazione di laboratorio chimica	2,50%	5,50%	5,50%
Restanti gruppi	8,50%	18,00%	18,00%

- confermato che l'applicazione degli sconti non determina l'erogazione di prestazioni di laboratorio ad un valore inferiore ai costi diretti dei fattori produttivi impiegati per l'esecuzione delle predette prestazioni;

- ritenuta la necessità di comunicare a tutti i clienti attualmente convenzionati le nuove tariffe e le nuove condizioni per l'applicazione degli sconti onde permettere a questi di proseguire nel rapporto contrattuale ovvero recedere;

- richiamato l'art. 20, lettera e) del vigente Statuto dell'IZSLER che prevede:

“La vigilanza ed il controllo sugli organi e sull'attività dell'Istituto sono esercitate di concerto fra la Giunta Regionale della Lombardia e la Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna, per quanto di competenza delle Regioni stesse. Sono soggette a controllo le deliberazioni con cui è approvato:

e) il tariffario delle prestazioni erogate a titolo oneroso”

- ritenuto pertanto di trasmettere alle Giunte delle Regioni Lombardia ed Emilia-Romagna per il controllo la presente deliberazione;

- in attesa della sollecitata e auspicata pubblicazione di un tariffario unico a livello nazionale per tutti gli Istituti Zooprofilattici Sperimentali presenti sul territorio italiano;

- acquisito il parere di legittimità in ordine al presente provvedimento del Direttore Amministrativo, Dott. Giovanni Ziviani;

con voti unanimi favorevoli espressi da tutti i presenti

DELIBERA

per le motivazioni esposte in premessa e che qui s'intendono integralmente richiamate:

1° - di approvare:

a) la nuova procedura di valorizzazione delle prestazioni di laboratorio secondo il documento predisposto dal Controllo di Gestione, che viene allegata quale parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato n.1);

b) il nuovo tariffario delle prestazioni erogate a pagamento dall'Istituto elaborato secondo la nuova procedura di valorizzazione, che qui si allega quale parte integrante del presente atto (allegato n. 2), e che andrà a sostituire il tariffario attualmente in uso (allegato n. 3) a seguito dell'approvazione da parte delle Giunte di Regione Lombardia e Regione Emilia-Romagna;

c) l'elenco delle prestazioni di laboratorio con tariffa determinata sulla base di norme specifiche (allegato n. 4);

d) l'elenco delle prestazioni di laboratorio effettuate a titolo gratuito verso privati in quanto ascrivibili al piano di sorveglianza epidemiologica delle malattie infettive previste dal regolamento di Polizia Veterinaria (allegato n. 5);

e) di stabilire che il nuovo tariffario entrerà in vigore a partire dal 1° gennaio 2019 nell'ipotesi in cui le giunte regionali lo approvino entro tale data, ovvero, in caso di approvazione successiva alla data del 1.01.2019, il tariffario entrerà in vigore nella data individuata dal Direttore Generale, tenuto conto del tempo necessario per l'adeguamento delle procedure interne;

2° - di incaricare il Direttore Generale di provvedere con proprio decreto all'aggiornamento periodico del tariffario in oggetto ed all'inserimento di eventuali nuove prestazioni di laboratorio nonché alla predisposizione di nuovi schemi contrattuali secondo i criteri meglio esplicitati in premessa;

3° - di approvare e applicare le percentuali di sconto di cui sotto nei confronti di chiunque instauri, mediante stipula di apposito contratto con l'IZSLER, un rapporto negoziale di durata, il tutto nell'ottica di assicurare la parità di trattamento e l'imparzialità dell'azione amministrativa:

Gruppo prestazioni	Sconto per prestazioni di laboratorio in sanità animale	Sconto per prestazioni di laboratorio nel settore alimenti zootecnici	Sconto per prestazioni di laboratorio nel settore vario
Prestazione di laboratorio chimica	2,50%	5,50%	5,50%
Restanti gruppi	8,50%	18,00%	18,00%

4° - di stabilire in 10,00 euro la fatturazione minima che sarà effettuata con cadenza trimestrale (31/03 - 30/06 - 30/09 - 31/12), quando il valore complessivo degli esami eseguiti verso il medesimo risulta di importo inferiore a 10,00 euro;

5° - di revocare la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.8/2008, in particolare laddove il Direttore Generale era incaricato "dell'individuazione dei soggetti che operano negli ambiti di interesse per l'Ente cui concedere sconti sia considerando i fini istituzionali sia la rilevanza economica dei contratti", nonché "dell'individuazione delle percentuali di sconto da applicarsi

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE N.9/2018 - I.P. 883/2018

agli operatori del settore sopra individuati prevedendo quale limite massimo entro il quale graduare gli sconti, la percentuale del 25%”;

6° - di trasmettere alle Giunte delle Regioni Lombardia ed Emilia Romagna il presente provvedimento, per il controllo previsto dall’art. 12 dell’Intesa interregionale di cui viste le leggi Regionali 30 giugno 2014, n.9 e 24 luglio 2014, n.22, rispettivamente dell’Emilia-Romagna e della Lombardia

IL PRESIDENTE

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell’art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (Decreto Legislativo n.82/2005 e s.m.i.)

ESECUTIVITA'

DELIBERA N. 9 del 29/08/2018 - Tit./Fasc./Anno 8.5.0.0.0/1/2018

Oggetto:

CONTROLLO DI GESTIONE

APPROVAZIONE DEL TARIFFARIO DELLE PRESTAZIONI DI LABORATORIO EROGATE A PAGAMENTO DALL'ISTITUTO E APPROVAZIONE NUOVI CRITERI E MODALITA' PER L'APPLICAZIONE DEGLI SCONTI.

Deliberazione trasmessa alle Giunte Regionali della Lombardia e dell'Emilia Romagna il giorno 10/09/2018 con nota prot. 27321/2018 del 10/09/2018

Pervenuta alla Giunta Regionale della Lombardia in data 10/09/2018 e alla Giunta Regionale dell'Emilia Romagna in data 10/09/2018 e divenuta esecutiva in data 22/10/2018 ai sensi dell'articolo 12 dell'intesa tra la Regione Lombardia e la Regione Emilia Romagna concernente il riordino dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale della Lombardia e dell'Emilia Romagna approvata con legge della Regione Emilia Romagna 30.06.2014, n.9 e con legge della Regione Lombardia 24.07.2014, n.22.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott . Giovanni Ziviani

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (Decreto Legislativo n.82/2005 e s.m.i.)

**ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE
DELLA LOMBARDIA E DELL'EMILIA ROMAGNA
“BRUNO UBERTINI”**

La presente deliberazione n. 9 del 29/08/2018 è stata pubblicata all'Albo dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale della Lombardia e dell'Emilia Romagna 'Bruno Ubertini' per gg.10 consecutivi dal 15/11/2018 al 24/11/2018

U.O AFFARI GENERALI E LEGALI

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (Decreto Legislativo n.82/2005 e s.m.i.)